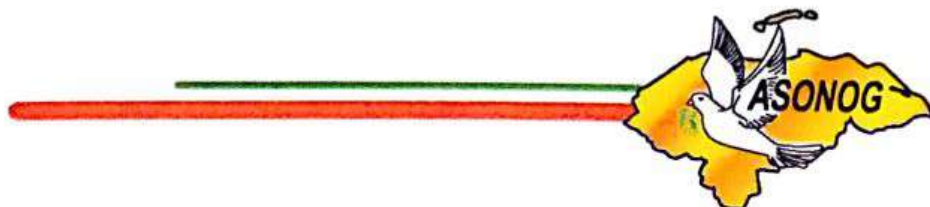


SISTEMATIZACIÓN DEL PROCESO DE CONFORMACIÓN DE LA MESA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL MUNICIPIO DE TAMBLA

ASONOG
32

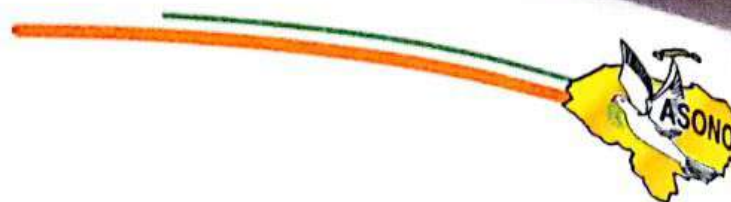


ELABORADO POR:
ASONOG



CONTENIDO

ABREVIACIONES	1
INTRODUCCIÓN	3
I- MARCO INSTITUCIONAL Y PROGRAMÁTICO DEL PROYECTO	4
II- MARCO METODOLÓGICO DE LA SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS	6
II.1 SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS: CONCEPTO, APLICACIÓN, PLANIFICACIÓN E IMPLEMENTACIÓN	6
II.2 MOMENTOS DE LA SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS	7
1 LAS PREGUNTAS INICIALES	7
2 PUNTO DE PARTIDA	8
3 RECUPERACIÓN DEL PROCESO VIVIDO	8
4 REFLEXIÓN Y PUNTO DE SALIDA	9
III - EL PROYECTO - LA EXPERIENCIA	10
CONCEPTOS Y PROPÓSITO	10
RECUPERACIÓN DEL PROCESO VIVIDO	11
- DE LA SITUACIÓN INICIAL A LA SITUACIÓN ACTUAL	12
- EL PROCESO	13
- LECCIONES APRENDIDAS	23
RECOMENDACIONES	24



ABREVIACIONES

COPECO

COMITÉ PERMANENTE DE CONTINGENCIAS

DCA

DAN CHURCH AID

ECA

ESCUELA DE CAMPO AGRÍCOLA

MANCOSOL

MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS DEL SUR OESTE DE LEMPIRA

MMSAN

MESA MUNICIPAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

MRSAN

MESA REGIONAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

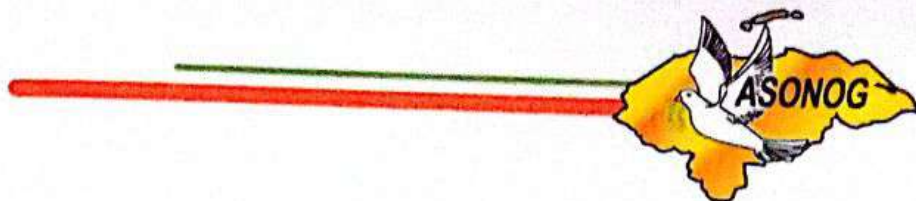
REG

RESERVA ESTRATÉGICA DE GRANOS

SAN

SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL





"La sistematización del proceso de conformación de la Mesa de seguridad alimentaria y nutricional del municipio de Tambla"

Derechos: Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG)

Proyecto: "Incidencia política a favor del Derecho Humano a la Alimentación desde la estructuras locales de SAN de la Región Occidental ante Gobiernos locales y nacionales."

Financiado: DCA.

Elaborado por: Jorge Nery Figueroa



INTRODUCCIÓN

La Asociación de Organismos No Gubernamentales (ASONOG) presenta "La sistematización del proceso de conformación de la Mesa de seguridad alimentaria y nutricional del municipio de Tambla" un documento que se ha elaborado en el marco del proyecto "Incidencia política a favor del Derecho Humano a la Alimentación desde la estructuras locales de SAN de la Región Occidental ante Gobiernos locales y nacionales."

El proyecto financiado por DCA, tienen como objetivos promover proceso de formación que logren que las/los participantes se apropien de conocimientos teóricos y prácticos, pero sobre todo que puedan identificar las oportunidades de aplicarlos en la ejecución de actividades inherentes a la promoción y defensa de la SAN, tanto a nivel institucional como comunitario, incluyendo la identificación de casos de violaciones al derecho humano a la alimentación y opciones para exigir su respeto y cumplimiento.

Generar información oportuna y pertinente para las acciones de incidencia política de nuestras afiliadas de la Red ASONOG, organizaciones de la población, gobiernos locales y MMSAN. De manera que se contribuya en la definición de una política pública encaminada a garantizar el derecho a la alimentación adecuada en la región y el país.

En tal sentido, se desarrolla un proceso de sistematización de la experiencia del municipio de Tambla, por su connotación de carácter político y social, en donde se involucran diferentes actores, con el propósito de impulsar procesos novedosos para la defensa y promoción del derecho humano a la alimentación.

Al elaborar esta sistematización se está contribuyendo al fortalecimiento de la memoria histórica de la región de Occidente como también del abordaje desarrollado por ASONOG en este territorio y en esta temática, pues se ha documentado de forma cualitativa la experiencia y/o práctica, lo que permitirá entenderla como procesos históricos y dinámicos.



I MARCO INSTITUCIONAL Y PROGRAMÁTICO DEL PROYECTO

La Asociación de Organismos no Gubernamentales (ASONOG) es una red de 17 organizaciones trabajando en la región occidental del país, y proyectándose también con algunos temas a nivel nacional. Tuvo sus orígenes en los años 80 iniciando trabajos con poblaciones de refugiados provenientes de Guatemala y El Salvador, junto con organizaciones como CASM, OCDIH, CCD, Mopawi, Caritas y otros, en todo un proceso de acompañamiento y de defensa de derechos humanos.

En ese contexto de conflictos en las repúblicas vecinas como Guatemala, El Salvador y Nicaragua, el tema de seguridad nacional era muy fuerte, y todo trabajo de procesos formativos sobre derechos humanos y participación ciudadana era visto con mucha sospecha y era un delito. Esas organizaciones deciden estructurarse en una red, ya que trabajando mancomunadamente, juntos podían apoyarse y protegerse mejor. Así, para el año 1997 se constituye la red, y está integrada por 17 organizaciones actualmente y para el año 2016 se espera que se integren 2 organizaciones más. Entre las actuales tenemos: ADEVAS, ADROH, AESMO, APDI, ATRIDEST, CASM, COPRAOL, COPROCAA, DIA, ODECO, OCDIH, PILARH, UTC, Hermandad de Honduras. En proceso de afiliación están la Fundación Pico Bonito, Asociación de Mujeres Intibucanas Renovadas (AMIR) y Unión de Trabajadores del Campo región de La Paz (UTC La Paz).

Desde el año 2012 se han venido implementando una transformación de la red, porque era necesario articular esfuerzos y ampliar las vinculaciones con otros entes y organizaciones. Así se inició un proceso de reingeniería o de reorganización interna, más tendiente a un trabajo con enfoque territorial.

En el marco del proyecto actual: "Incidencia política a favor del derecho humano a la alimentación desde la estructuras locales de SAN de la región occidental ante gobiernos locales y nacionales" (2014-2016), se inició la Escuela de Incidencia Política y Auditoría Social (EIP), lanzada en mayo de 2014 y la cual ahora esta con una 5ta promoción en proceso. Y en diciembre de 2015 se lanzó el Observatorio Alterno al Desarrollo.

Con el proyecto actual se ha venido trabajando en seis estrategias, articuladas en tres componentes relacionados y vinculados estrechamente; las cuales se detallan a continuación.

Estrategias

1. Consolidación y organización de bases sociales municipales y regionales
Mediante esta estrategia se propone fortalecer La base social con la cual se está trabajando y la cual está constituida por las organizaciones afiliadas y las Mesas SAN en sus diferentes niveles (Municipal, Departamental y Regional).
2. Formación y capacitación sobre derecho humano a la alimentación a las organizaciones afiliadas a ASONOG y autoridades municipales.
3. Acompañamiento y Asesoría para la incidencia política a afiliadas, MMSAN y MRSAN.
Contemplando como eje principal la incidencia política en las entidades estatales para la aprobación, reforma y/o implementación de políticas públicas SAN.
4. Conformación e implementación de un Observatorio Regional del Derecho Humano a la Alimentación.
5. Articulación con otros actores.
6. Fortalecimiento Institucional

Los componentes son:

- Fortalecimiento organizacional de estructuras locales y/o regionales: Mesas de Seguridad Alimentaria y Nutricional
- Fortalecimiento de capacidades sobre incidencia política y el derecho humano a la alimentación.
- Generación y uso de información sobre indicadores del derecho humano a la alimentación: Observatorio sobre el Derecho Humano a la Alimentación en el Occidente de Honduras.



En este último componente se inicia el funcionamiento de una base de datos institucional que garantice la consecución y actualización permanente de información relativa al derecho a la alimentación, para su análisis y utilización desde ASONOG, sus oficinas y sociedad en general en las labores de incidencia.

II. MARCO METODOLÓGICO DE LA SISTEMATIZACIÓN DE EXPERIENCIAS

II.1 Sistematización de experiencias: concepto, aplicación, planificación e implementación

Como metodología de trabajo la sistematización de experiencias ayuda a complementar los procesos de evaluación de un proyecto, enfocándose en los procesos vividos, en los factores que facilitaron o dificultaron los resultados que se hayan obtenido, además de ser el complemento esencial para la promoción y la replicación, de una metodología o de un proyecto, así como también es una herramienta útil para la reflexión, el aprendizaje y la presentación de resultados cuando se requiere de manera rápida y resumida en los intercambios de experiencias entre organizaciones, al nivel de una comunidad o entre comunidades, o entre instituciones y personas.

Esta reflexión no es examinar solamente los resultados y los productos finales, sino también los procesos, los pasos y los aprendizajes en cada proceso, de manera regular, participativa, sistemática y documentando esas reflexiones. Al final se contribuye al aprendizaje del equipo técnico, especialmente en el contexto actual y reciente de los cambios institucionales en ASONOG.

Aprendizaje, replicabilidad, participación y sostenibilidad

- El aprendizaje ayuda a crecer como organización y como personas, a crecer en comunión con las otras personas en las comunidades. Hay que buscar pues, el aprendizaje colectivo, a través de intercambios, capitalizar esas experiencias, ese aprendizaje que ayuda a prever la sostenibilidad o no de un programa o proyecto.
- Por otro lado también, el análisis de las experiencias ayudará a la replicabilidad de estos proyectos en otros contextos, y sobre los mejores momentos para implementar los diversos pasos o actividades
- Desde el punto de vista de la relación beneficio-costos, la sistematización ayuda a la eficiencia financiera en la implementación de nuevos proyectos. Podemos ver qué cosas sirven en el futuro, el análisis de las experiencias ahorrará costos, al evitar cometer errores del pasado.
- Este trabajo de sistematización será de mucha motivación para las personas de las comunidades, pues con su participación y su opinión sobre el proceso vivido se sentirán más involucrados con el proyecto.

La sistematización es una interpretación de una experiencia que se ha tenido, pero es una interpretación crítica, y se busca analizarla y explicarla desde las percepciones de cada persona o actor involucrado, desde cada punto de vista, es como se busca también la interpretación de los otros actores involucrados, directa o indirectamente.

Esto quiere decir que el resultado es subjetivo y depende de la perspectiva de cada persona particular que participa en el ejercicio de sistematización. Por eso no existe una sola interpretación correcta ni completa, es la combinación de las diferentes interpretaciones y la reflexión compartida que hace más y valioso el producto. Oscar Jara (1994)

De esta manera, mientras más opiniones se reúnan, mayor y mejor será el intercambio de ideas que habrá y más "completo" será el resultado. La descripción y reflexión de estas ideas, experiencias y perspectivas, deberá ser ordenada y reconstruida, de acuerdo a los pasos y acciones desarrolladas, en el tiempo. De esta manera se podrá ir respondiendo a las preguntas sobre:

- ¿Qué actores estuvieron involucrados? y ¿cómo se involucraron?
- ¿Cuáles factores han intervenido en el proceso?, cómo facilitantes o limitantes,
- ¿Cómo fue la relación que se dio entre actores e instituciones?, ¿por qué pasó lo que pasó?



Con el facilitador del proyecto se identificaron los actores directos e indirectos en la experiencia de la Mesa Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MMSAN), a fin de elaborar un plan de entrevistas con los líderes y lideresas con la mayor experiencia de implementación, desde los inicios de la experiencia.

De esta manera, se abordaron los conceptos anteriores de sistematización, y los pasos recomendados para el desarrollo de un proceso de sistematización basada en una propuesta de cuatro tiempos, resumida de la siguiente manera:

II. 2 Momentos de la Sistematización de Experiencias

1. LAS PREGUNTAS INICIALES

1.1 Delimitación del objetivo de la sistematización

1. ¿Para qué vamos a sistematizar?
2. ¿Qué producto queremos obtener?
3. ¿Qué utilidad tendrá para nosotros y para las instituciones y familias participantes?
4. ¿Para quién más podría ser útil?

- Para propuesta de futuras acciones a realizar para fortalecer los procesos de incidencia en Seguridad Alimentaria y nutricional.
- Para recomendaciones de sostenibilidad a incluir en futuras propuestas de proyectos.
- Para documentar las reflexiones sobre los factores que han influido positivamente en la conformación, en la consolidación y capacidad de incidencia de la MMSAN.
- Para documentar también las reflexiones sobre los factores que han limitado la conformación y actividades de la MMSAN y las recomendaciones.
- Para poder reflexionar sobre el peso e influencia del factor organizacional y del factor técnico en la conformación, consolidación y capacidad de incidencia de la MMSAN.

1.2 Definición del objeto de la sistematización

1. ¿Qué experiencia vamos a sistematizar?
2. ¿Sistematizaremos toda la experiencia, o sólo un aspecto o parte de la misma? ¹
3. ¿Abarcaremos sólo un período o una etapa determinada?
4. ¿Con cuáles criterios seleccionaremos la experiencia y qué ponderación le daremos a cada uno de éstos?

- La experiencia en este caso está definida por los TDR: La MMSAN de Tambla.
- La experiencia vivida en el tema organizativo y de capacidad de incidencia.
- Interesante cubrir el proceso en el tiempo, históricamente y en el contexto regional.

Se tomaron como criterios:

1. Contribución a la generación de estrategias y políticas locales o nacionales.
2. Contribución a mejorar la seguridad alimentaria.
3. Respuesta a las necesidades y demandas de la población.

1.3 Establecimiento del eje de sistematización

1. ¿Por qué queremos sistematizar esta experiencia y no otra?
2. ¿Cuál será el enfoque central, el hilo conductor que atraviese el análisis de toda la experiencia?
3. ¿Qué aspectos centrales de esa experiencia nos interesa sistematizar?

¹ El aspecto técnico, u aspecto organizacional.



¿En qué aspecto específico ha sido exitosa esta experiencia?

- Forma y proceso organizativo que se siguió.
- Relacionamiento con el gobierno municipal.
- Le han dado prioridad y han gestionados proyectos.

¿En qué aspecto específico esta experiencia ha innovado?

- La dotación de presupuesto para mayor operatividad de la MMSAN.
- Incidencia para el aprovechamiento de los terrenos municipales para proyectos de SAN.

Eje de sistematización

PROCESO ORGANIZATIVO QUE SE HAN LLEVADO A CABO PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA MMSAN, EN EL MUNICIPIO DE TAMBLA

El Eje de sistematización es la idea central de la que vamos a partir para realizar nuestra sistematización, alrededor de este "eje" se establecen las preguntas para recopilar las preguntas necesarias y analizar la información en cada uno de los cuatro componentes del proceso de "recuperación del proceso vivido".

2. PUNTO DE PARTIDA

- a) Identificación de los actores. Que participaron en la experiencia.
- b) Identificación de la información secundaria disponible. Inventario de información como propuesta del proyecto, informes de avance, informes de reflexiones de experiencias y toda la documentación necesaria que debe quedar anexa en forma electrónica, junto al informe maestro de la sistematización.

3. RECUPERACIÓN DEL PROCESO VIVIDO

- a) Reconstruir la historia
- b) Ordenar clasificar y analizar la información
(Talleres, grupos focales o entrevistas con voluntarios, líderes e informantes clave y con equipo técnico del proyecto)

El primer paso con el facilitador del proyecto, fue el de identificar los actores y miembros de la MMSAN para luego planificar y realizar entrevistas con ellos sobre la experiencia vivida, recopilación de información secundaria disponible.

Se realizaron varias entrevistas en Tambla, según el plan realizado con el facilitador del proyecto, en torno a una guía de preguntas orientadoras. Esta guía de preguntas se plantea según el siguiente esquema:

1. Situación Inicia y Situación Actual:

¿Cómo estábamos antes de la implementación del proyecto de Seguridad Alimentaria?

- Limitantes: Problemática
- Fortalezas: Potencialidades

¿Cómo estamos ahora, o después?

- Fortalezas: Cambios y mejoras
- Limitantes: Retos

2. ¿Cómo fue el proceso?

¿Cómo se dio la implementación y práctica en cada acción?

¿Cuáles fueron las acciones más relevantes?

3. Análisis de las acciones:

Reflexionamos: ¿Qué se logró? ¿Qué facilitó esta acción? ¿Qué dificultó la acción?

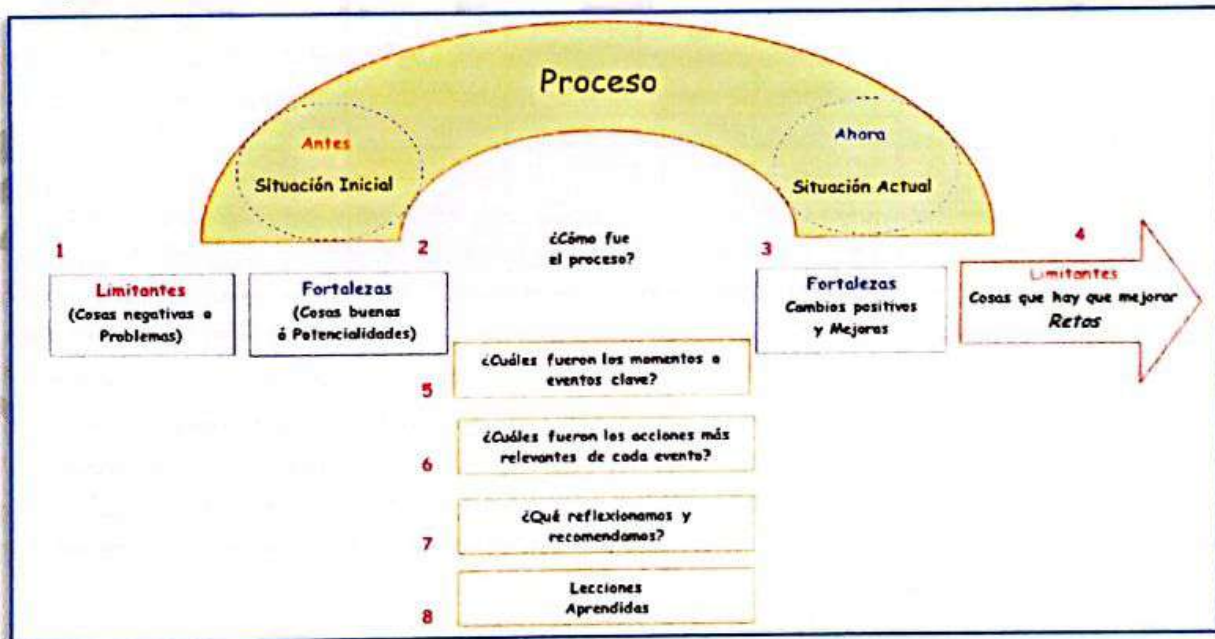
¿Cuál es el reto para el futuro?

4. Formulación de lecciones aprendidas

Con el facilitador del proyecto se desarrollaron varias reuniones cortas para afinar las fechas y momentos clave de la experiencia vivida, insumo importante para la elaboración del informe maestro de sistematización.

PREGUNTAS SEGÚN MOMENTOS DEL PROCESO			
SITUACIÓN INICIAL	SITUACIÓN FINAL	PROCESO DE INTERVENCIÓN	LECCIONES APRENDIDAS
LIMITANTES - ¿Cómo era la situación en general antes del Proyecto? - ¿Cuál era la problemática, qué cosas negativas?	LIMITANTES / RETOS - ¿Qué cosas negativas encontramos aún y que hay que mejorar? - ¿Qué cosas negativas nuevas encontramos ahora y que hay que mejorar?	¿CUÁLES FUERON LOS MOMENTOS MÁS IMPORTANTES QUE HUBO DESDE EL INICIO HASTA AHORA? - ¿Qué pasó? - ¿Cuándo pasó? - ¿Por qué es importante? - ¿Quiénes participaron? ¿QUÉ ACTIVIDADES SE REALIZARON EN CADA UNO DE ESTOS MOMENTOS? - ¿Qué actividad? - ¿Qué se logró en ésta? - ¿Qué ayudó en ésta? - ¿Qué dificultó en ésta? - ¿Qué hay que mejorar?	¿Qué hablamos igual, qué hablamos diferente? ¿Por qué igual y cómo diferente? ¿Cómo fue que corregimos los errores?
FORTALEZAS - ¿Qué cosas positivas o potencialidades habían?	FORTALEZAS - ¿Cómo han cambiado las cosas ahora? - ¿Qué cosas positivas encontramos?	¿QUÉ RECOMENDAMOS HACER? - ¿Qué recomendamos hacer igual? - ¿Por qué? - ¿Cómo? - ¿Qué recomendamos hacer diferente? - ¿Por qué? - ¿Cómo?	

En forma esquemática se tiene:



4 Reflexión y Punto de salida

- Analizar, sintetizar e interpretar críticamente el proceso
- Formular reflexión integral, lecciones aprendidas y recomendaciones
- Comunicar y socializar los aprendizajes

III EL PROYECTO - LA EXPERIENCIA

Conceptos y propósito

Los proyectos implementados en la zona han tenido como propósito central generar un proceso de incidencia a través de intervenciones locales, específicamente en las organizaciones afiliadas a ASONOG en la región occidente del país y que la SAN tome como un derecho y no simplemente sea una opción de cada hondureño.

La Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) es cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a los alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfagan sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar a cabo una vida sana y activa.

En el concepto de SAN están comprendidos todos aquellos medios de vida o de producción que contribuyen al acceso de alimentos de la población, por eso es amplio en el sentido de los lineamientos de producción como tal, hasta el mejoramiento de condiciones de vida de la población y el acceso a los medios para producirlos, lo que implica elementos tales como tierra, comercialización, ingresos financieros y todos los factores que contribuyen a la SAN en su condición amplia.

Las MMSAN y MRSAN

Las MMSAN, son organizaciones que nacieron del trabajo de incidencia y de involucramiento de actores locales en el tema de SAN, con búsqueda de representatividad de todos los actores y las fuerzas vivas de los municipios participantes, y con el acompañamiento técnico de las organizaciones afiliadas. Su estructura orgánica comprende una directiva. Quienes realizan acciones de incidencia local y gestionan proyectos, socializan los temas de derecho a la alimentación a nivel comunitario.

La conformación de las MMSAN se realiza con patronatos, juntas de agua, redes de mujeres, redes de jóvenes, cooperativas y cajas rurales, ONGs, grupos de artesanos, comisiones de transparencias, reservas estratégicas de granos básicos, grupos indígenas, asociaciones de productores, sociedad de padres de familia y otras.

Con el actual proyecto se ha venido trabajando tanto a nivel municipal como departamental y regional. A nivel Municipal con cinco MMSAN; tres ya constituidas (Tambla, Tomalá en Lempira y San Francisco del Valle en Ocotepeque) y dos nuevas que organizadas en el marco del proyecto: Valladolid y Guarita en Lempira. A nivel Departamental se estableció una Mesa con carácter departamental en Ocotepeque. Y a nivel regional con la ya existente Mesa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MRSAN) como un espacio para la interacción, reflexión, coordinación e incidencia a nivel regional entre las MMSAN. En cada uno de los casos se prevé la participación de un promedio de 12 personas por Mesa.



RECUPERACIÓN DEL PROCESO VIVIDO

Contexto geográfico y socio económico

La región occidental de Honduras se ha caracterizado históricamente por tener los indicadores socio económicos más bajos del país, lo que se manifiesta en que de los 298 municipios, 80 de los municipios más pobres del país se encuentran en esta región. De los 28 municipios que conforman el Departamento de Lempira, 22 de ellos están dentro de esos 80 municipios mencionados.



Fuente:
<http://www.angeltire.com/ca5/mas/dpmapas/lem/lem.html>

El Departamento de Lempira es el que mantiene el IDH departamental más bajo: de 0.533 en el 2009. Con un 61% de personas que viven en hogares pobres, además de tener los mayores porcentaje de hogares sin acceso a electricidad, agua potable y saneamiento ambiental.

A nivel de la Mancomunidad del Sur Oeste de Lempira, MANCOSOL, el municipio de Tambla, con 2,114 habitantes es el de menor tamaño poblacional según el censo del INE de 2001, distribuidos en 4 aldeas y 40 caseríos. En cuanto al rango de nivel en el IDH 2011 ocupa el lugar 199. Sin embargo se destaca que tiene mejores indicadores en cuanto a ingreso per cápita, de salud y de ingreso

En forma de resumen se tienen los siguientes indicadores del IDH 2009, en la Mancomunidad MANCOSOL

IDH 2011	Esperanza de vida al nacer (años)	Tasa de alfabetismo en adultos (% de 15 años y más)	Tasa de escolaridad (% de 7 años y más)	Ingreso estimado per cápita anual	Índice de Salud	Índice de Educación	Índice de Ingreso	IDH 2009	IDH 2002	Rango
Valladolid	70.41	82.71	48.98	1,534.13	0.757	0.715	0.456	0.627	0.576	159
Tambla	70.53	77.02	45.7	1,636.66	0.759	0.666	0.467	0.618	0.558	199
Tomalá	70.26	77.79	40.75	1,465.58	0.754	0.654	0.448	0.605	0.551	220
Guarita	70.18	73.26	41.11	1,415.92	0.753	0.625	0.442	0.593	0.539	245
S. J. Guarita	70.18	71.39	42.58	1,394.85	0.753	0.618	0.44	0.589	0.533	255
Cololaca	69.77	60.46	34	1,194.18	0.746	0.516	0.414	0.542	0.488	292

Fuente: IDH 2011

¿Cuál era la problemática a la que responde el proyecto?

Desde el año 2006 en el marco de la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), el Consejo de Desarrollo Económico y Social delineó la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN), la cual a nivel nacional ha quedado en lo conceptual, sin concretizarse en acciones de proyectos concretos y mucho menos en establecer lineamientos o hacer incidencia para el diseño e implementaciones de proyectos o intervenciones en seguridad alimentaria y nutricional.

La región de occidente y especialmente aquellas zonas cercanas a las fronteras con El Salvador han sido marginadas históricamente y excluidas de las acciones e intervenciones del gobierno central, como en infraestructura vial, educativa y de salud. Por otro lado, la atención en casos de sequías siempre ha estado en otras zonas del país, nunca mencionándose las emergencias por carestía de alimentos en la zona.



A consecuencia de los problemas de sequía en los años 80 se empezó a dar un trabajo de desarrollo por parte de ONGs en proyectos de agricultura sostenible en laderas, a fin de mejorar las condiciones de seguridad alimentaria y complementando con enfoques hacia el fortalecimiento organizativo. Así coincidieron en la zona varias organizaciones como CASM, CCD y Hermandad De Honduras, HdH, con la implementación de proyectos productivos, validación de metodologías de planificación participativa y organización comunitaria. Esto se debía por la necesidad de buscar soluciones a los problemas de hambre y carestías cíclicas de alimentos.

Entre otras actividades de desarrollo en el sur oeste de Lempira, se implementaron aquellas de manejo post cosecha que se dirigían a mejorar los sistemas de almacenamiento de granos, ya que los productores y sus familias solo contaban con sistemas tradicionales en donde la pérdida de granos era de hasta 60%, lo que provocaba las hambrunas cíclicas en los meses de abril a agosto. De esta manera los agricultores recuerdan que una de las primeras acciones fue la compra y distribución de silos por parte de CASM, además de otras ONGs como CCD y HdH que estaban trabajando en la zona.

En esas experiencias iniciales de desarrollo se comenzó a destacar el trabajo organizativo de tal manera, que en esas zonas es donde nacen las figuras de los Comités de Desarrollo Comunitario (CODECOS) y el Comité de Desarrollo Municipal, denominados CODEM, así como la primera experiencia de mancomunidad de municipios surgiendo AMULESUR², en la cual se incluía a las organizaciones locales o de la sociedad civil.

Hasta entonces se había tenido por mucho tiempo en un abandono casi total de esta zona de Lempira y hasta se tuvo una intención de lograr la creación de un solo municipio con sede en La Virtud. El cambio positivo que ha habido en cuanto a mejoramiento de la infraestructura vial ha sido por incidencia de las organizaciones como ASONOG y de la mancomunidad, así como por el mejoramiento de la producción y precios del café. Por ese marginamiento de la zona se ha tenido tradicionalmente una dinámica comercial más enfocada hacia El Salvador, así como el uso de algunos servicios sociales y de salud también con el vecino país.

Línea de Tiempo -Proyectos de ASONOG en la zona

2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Proyecto Incidencias para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (Agosto - Agosto)						Proyecto Seguridad Alimentaria y Empoderamiento del sur Oeste de Lempira (marzo - septiembre)		Incidencia política a favor del Derecho Humano a la Alimentación Desde la estructura local de LAM de la Región Occidental ante Gobiernos locales y nacionales (marzo - septiembre)			
	Feria de Incidencias Productivos para la Seguridad Alimentaria				Sistematización Establecimiento de los MHSAN en Occidente (Dic)			Sistematización SA y Empoderamiento Local en SOL (Sept)	Escuela de Incidencia Política	Observatorio Alimentario Desarrollo	

Fuente: Propio

- De la Situación Inicial a la Situación Actual

A finales de los años 80 CASM había iniciado un proyecto de granos por trabajo y con los primeros sistemas de almacenamiento, en forma más puntual pero que sería la semilla de lo que a futuro sería la Reserva Estratégica de Granos (REG), con un enfoque organizativo y hacia la comunidad. También se iniciaron sistemas de micro financiamiento como los bancos comunales, cajas rurales y otras iniciativas similares en la zona por parte de CCD, como en Guarita y así como también implementación de otros proyectos de microfinanciamiento con el Proyecto de Lempira Sur, PROLESUR.

Confirmando la primera mancomunidad AMULESUR, como primera en Honduras





Miguel Rauda
Presidente de MMSAN de Tambla

Si bien se habían implementado muchos proyectos en la zona que abordaban la producción de alimentos, y otras acciones en Seguridad Alimentaria, no se había abordado este como un tema y como un derecho ciudadano y por consiguiente, como parte de una estrategia de Incidencia política que llevaría a la creación de las Mesas de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MMSAN) y a final en la creación de una Política Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional, teniendo en la actualidad la mejor experiencia en el municipio de Tambla.

"Nadie había trabajado con lo de las Mesas Municipales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MMSAN) hasta su conformación por iniciativa de ASONOG, con participación de las cajas rurales, alcaldía y otras organizaciones de la sociedad civil. En este aspecto de organización, gobernabilidad y transparencia es donde más se ha enfocado ASONOG, sobreponiéndose a las grandes dificultades de comunicación de esos años 80 y 90. Las convocatorias eran verbales, hasta el sistema de comunicación por telégrafo ya había desaparecido y no había ni teléfonos comunitarios. Pero la credibilidad y capacidad de convocatoria era muy buena y la asistencia era casi total"

- El proceso

Como se mencionó anteriormente, se habían implementado proyectos relacionados con alimentación y producción pero sin un marco conceptual o sin un lineamiento estratégico, para una gestión más intencionada, enfocada. Aunque la mesa de seguridad alimentaria se concebía como idea desde años anteriores, fue en el marco del Proyecto Incidencia para la Seguridad Alimentaria del año 2005 al 2007, que se concretó su creación como un espacio aglutinador de las organizaciones de base o de sociedad civil en seis municipios piloto: La Jigua y Corquín en Copán, San Francisco del Valle en Ocotepeque y en Tomalá y Tambla en Lempira, los cuales están en las zonas de atención de las organizaciones de la red ASONOG, lo que constituía un factor facilitante, además de la mayor apertura de los alcaldes de la zona.

Originalmente solo se consideró la implementación del proyecto y la creación de la MMSAN en Tomalá, ya que una característica de este municipio ha sido su más larga tradición organizativa, pero al mismo tiempo con mayores problemas en cuanto a pobreza e indicadores socioeconómicos, ya que con un mayor población hay más dispersión en tanto que Tambla es más pequeña, con 3 aldeas, pudiendo subsistir solamente con las transferencias municipales, por lo que hubo interés de líderes en que se creara la MMSAN en Tambla.

Luego vino un período durante el cual ASONOG tuvo una disminución en su influencia y el trabajo en SAN estuvo algo relegado y las actividades se enfocaron principalmente en el trabajo de incidencia política. A continuación, de marzo de 2011 a septiembre de 2013, se implementó el Proyecto Seguridad Alimentaria y Empoderamiento del sur Oeste de Lempira, con dos grandes componentes: el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil y mejoramiento de la capacidad productiva de los participantes.

En opinión de los entrevistados este proyecto tuvo un componente fuerte en dotación de recursos como insumos y dotación de especies de animales como gallinas y peces así como los materiales e insumos necesarios. Este componente del proyecto ocasionó un debilitamiento de algunos procesos de consolidación de la MMSAN, pues tenía un carácter de asistencialista.



... ya que regalaban hasta las láminas para los galpones. Le dimos un pequeño giro al componente del proyecto, como para que la gente no esperara todo, por lo menos que consiguieran los palos para las galerías, no todo puede ser regalado, se pidió un aporte"
Miguel Rauda

Con todo, el proceso de las MMSAN se mantuvo en Tomalá en donde también se implementó un proyecto con la Unión Europea, enfocado hacia procesos de comercialización y de manera indirecta volvió a tomar fuerza la mesa en el municipio de Tambla, siempre con la mesa, en el tema de SAN, ya que aun cuando como grupo no se reunían, los miembros siempre eran convocados y consultados en las actividades productivas.

A partir de las actividades y gestiones en la MMSAN de Tomalá, se concluyó que se necesitaba de más profesionales conocedores del tema de seguridad alimentaria y con Carlos Navarro (entonces alcalde de Tomalá y uno de los mayores impulsores de la MMSAN) se comenzaron a hacer contactos con varias instituciones educativas a fin de contar con asesoría técnica y con procesos de formación más continuos y coherentes con la visión que comenzaba a delinearse.

Política Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PMSAN). En el marco del proyecto actual, 2014-2016, la revisión y planificación fueron las actividades principales durante los primeros meses, y fue importante porque se hizo incidencia por parte de la MMSAN con apoyo de ASONOG a favor de la política municipal en SAN que ya estaba aprobada y a la luz de la cual se han basado e implementando los proyectos actuales, así como también se ha logrado obtener un presupuesto para la parte operativa. Hay que considerar que todo tipo de planificación dentro de la MMSAN debe hacerse en enero-febrero, antes de la época de preparación de tierras y considerando el final de las cortas de café.

LA PMSAN de Tambla ha ayudado a direccionar los procesos de incidencia, formación e investigaciones como las sistematizaciones. La política ya tiene dos años de implementada y se han impulsado proyectos como el del ganadería y el del café, con un enfoque de **generación de empleo** para los jóvenes profesionales, con un vivero de café de 170 mil plantas, con 50% de aporte de la comunidad y 50% de la alcaldía.

Se ha procurado que la MMSAN sea un foro de las organizaciones locales como las Juntas de Agua, Patronatos, UTM, Comités de Salud, REG y recibiendo formación en incidencia política, y al mismo tiempo, para potenciar siempre el liderazgo de la mujer para influir en políticas públicas se incluye específicamente a la Red de Mujeres, lo que ha ayudado para el planteamiento de propuestas de proyectos en el tema de SA y lograr aprobación de un presupuesto para las mismas.

En este sentido las MMSAN iban abriendo el camino y abordando las necesidades y abordando los retos que han ido surgiendo, en medio de todo este proceso se reflexionó entonces sobre la necesidad de una política municipal de SAN conceptualizada a partir de las experiencias del pasado y que orientaba las acciones futuras, es decir en un proceso de inducción.³

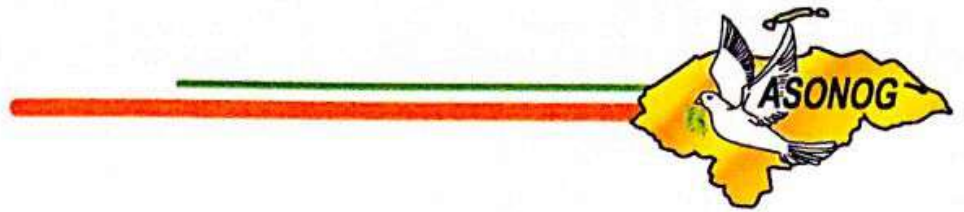
Luego, en todo el proceso de formación se ha ido madurando y evolucionando hacia una mayor visión en desarrollo local hasta llegar al planteamiento y elaboración de una PMSAN⁴ como la columna vertebral de todo este proceso de desarrollo y de SAN más específicamente

³ **Inducción:** Es el proceso que partiendo de los hechos, de datos que se pueden observar, los ordena y compara, llegando a formular conclusiones. Es un proceso que va de lo particular a lo general, de lo inmediato a lo mediato, de lo concreto a lo abstracto. Es como comprender el bosque relacionando las características de los árboles.

Al contrario de **deducción:**

Parte de las formulaciones teóricas, de los conceptos o leyes ya establecidas, para ir deduciendo conclusiones específicas. Pasa de lo general a lo particular.

⁴ El propósito de esta política es promover el derecho humano a la alimentación de los pueblos, desde la organización comunitaria hasta la implementación de procesos de planificación institucional e interinstitucional, el diálogo, concertación, propuesta desde Sociedad Civil ante diferentes tomadores de decisión, con el fin de generar cambios en prácticas y políticas institucionales y públicas que se orienten a fortalecer la seguridad, soberanía alimentaria y la nutrición, con énfasis en los grupos más vulnerables de la sociedad.



Ha sido un proceso evolutivo, gradual, sin acelerar ni forzar, adaptado a la dinámica y ritmo de aprendizaje organizacional. Esta política de SAN le da una mayor visión y propósito a todas las acciones futuras.

Esta política ya tiene dos revisiones y se elaboró con apoyo de ASONOG y otras ONG como CASM y CESAL, para esclarecer el rumbo de lo que es SAN y para ejecutar, operativizar o concretizar esta política, en proyectos productivos, proyectos de salud, de incidencia, de organización, de educación y formación. En ese sentido en este período se iniciaron el proyecto de café y el de ganadería, con la direccionalidad u orientación a SAN.

La primera revisión de la política de SAN se tuvo que dar durante el proyecto 2011-2013, el cual tuvo un fuerte componente de dotación de recursos (aves ponedoras a 62 familias, peceras y viveros para café y frutales, así como proyectos de micro riego para huertos familiares a 20 familias) se tuvo una fase de auto cuestionamiento o indefinición institucional de la MMSAN, y se vio la necesidad de definir mejor el rol de la mesa, de analizar si este rol sería como organización para gestión, incidencia o ejecutora de proyectos.

*Así se ha ido configurando el rol de la MMSAN en cuanto a **coordinación, de consulta** para la asignación de los recursos para los distintos proyectos. Por ejemplo, para los proyectos de aves se delegó la implementación a la Red de Mujeres, y ellas hicieron la selección de los beneficiarios. En cuanto a las Reservas Estratégicas de Granos, REG se está procurando su fortalecimiento y sostenibilidad.*

El otro componente del proyecto 2011-2013 era de empoderamiento local, específicamente en formación para la incidencia. El rol de incidencia siempre se ha mantenido, dentro de la alcaldía a fin de gestionar y facilitar la asignación de recursos, proyectos y subsidios para asistencia técnica - como análisis de suelos a productores, por ejemplo - beneficiando a las organizaciones locales como grupos de productores, Red de mujeres, Cajas Rurales, y REG.

Con la nueva revisión de la política de SAN, se ha dejado definido que las ONG que estén en la zona deben formar parte de la mesa, como asesoras o facilitadoras o una mesa de cooperantes y también queda sugerido el compromiso y seguimiento del trabajo por parte de las nuevas corporaciones municipales que se sucedan, es decir de deja más explícito el compromiso de dar continuidad al trabajo iniciado en el territorio. Así que se tiene la PMSAN y el enfoque de desarrollo local y enfoque territorial, para impulsar el trabajo mancomunado entre las instituciones.

En este sentido se hacen reuniones iniciales y ejercicios con las ONGs que estén o vengan a la zona a exponer su trabajo para que presenten los objetivos, metodologías de trabajo, beneficiarios atendidos o participantes buscando y las posibles formas de complementariedad con las organizaciones locales, o de unificar los esfuerzos hacia el desarrollo local. Todas se deben guiar o regir por la política y participar en estas reuniones de presentación.

Otro aspecto que se esclarecen en estas reuniones, son los plazos de duración de proyectos, las calendarizaciones, la diversidad de metas distintas y cómo pueden estar en consonancia con la PMSAN, para que estos esfuerzos de desarrollo en la zona no se diluyan y que al buscar la complementariedad se sumen con los de los distintos actores.



Este tema de SA involucra muchas otras cosas, estrechamente relacionadas, como lo es el cuidado del ambiente y es necesario hacer incidencia también en las agencias cooperantes. Por ejemplo, en Tambla se tiene la norma de "cero quema" pero en Guarita no y se debe trabajar y consensuar con los cooperantes a incidir en esta línea ambiental, uniformizar estas normas y políticas, en la misma zona o territorio.

Finalmente, en el marco de la PMSAN se contempla diseñar propuestas y convenios para entrar en diversificación de cultivos y manteniendo siempre el cultivo de granos básicos. Los convenios de apoyo a los productores se han adaptado en tiempo y acorde al ciclo de los cultivos que se apoyan como café, frutales y otros y también buscando promover cultivos a nivel más comercial como caña y piña, ya que al inicio los convenios de cooperación eran solo de dos años. Toda esta actividad productiva se desarrolla en el marco o acuerdo de que la alcaldía no pierde la propiedad o hegemonía sobre esos terrenos ejidales, ya que es de los pocos municipios con terrenos propios. Hoy que aprovecharlos "pues si no es así somos como mendigos durmiendo en cama de oro"...

Con los proyectos se han generado algunos ingresos pero muy pocos aún como para mejorar la captación de ingresos por parte de la alcaldía, los que aún son casi u 100% provenientes de las transferencias del Gobierno Central. Así que hay que motivar aún más la participación y potenciar por ejemplo el proyecto de café con la implementación de Escuelas de Campo (ECAs), así como en el proyecto ganadero, siempre a través de la Universidad Nacional Agrícola (UNA). La política se tiene con un enfoque a doce años con metas planificadas escalonadamente.

La institución más afin como respuesta a estas necesidades sentidas ha sido la Universidad de Agricultura de Catacamas (UNA) y hubo reuniones hasta llegar a firmar un convenio de cooperación y asistencia y de ahí surgió que otras municipalidades establecieran también contactos con la UNA.

Uno de los primeros resultados de este convenio fue que se logró que vinieran a hacer los exámenes de aptitud a aspirantes acá a la zona, y hasta llegar a tener el centro regional acá en Tambla. Una vez se logró mandar unos 40 estudiantes becados de Tomalá y ya hay una primera "cosecha" de profesionales, para los cuales ya se tienen para ellos algunas ideas productivas como cultivo de caña para forraje, frutales, como jocotas y piña. En la municipalidad de Tambla hay un equipo gestor para la gestión de estas ideas de proyectos.

Se tiene abierta la posibilidad siempre de captar practicantes de las universidades, no solamente en agricultura, sino también en las áreas de arquitectura, ingeniería, ciencias sociales y otras que estén interesadas en establecer convenios de cooperación.

Sostenibilidad de proyectos. Los frutales que se dieron en ese proyecto 2011-2013 se mantienen entre las familias que aprovecharon pero en las aves y los peces hay limitantes y especialmente en por la demanda de concentrado.

Los proyectos en aves han sido muy fugaces, no sostenibles, pues se sigue dependiendo de obtener el pollito, además de ser muy susceptibles a enfermedades. Otro factor limitante es que cuando se pide el pollito y se recibe, se recibe a destiempo, no oportunamente provocando problemas graves en el ciclo de producción. No fue un proyecto fallido, pues se tuvo beneficio aunque fuera temporal, pero no es sostenible en esas condiciones de dependencia del pollito y del concentrado, por lo tanto esto es un reto para la MMSAN

En el mismo sentido, el problema con las peceras es la tener una mejor sostenibilidad, no estar dependiendo de "la semilla", es decir, de los alevines. Necesitamos a alguien en la zona que aprenda y produzca el alevín. Hay veces cuando entre todos los que tienen peceras se pidieron 20 mil alevines, CESAL hace los trámites de compra y apoyo en el transporte. Se pueden estar comprando pero es una dependencia, una vulnerabilidad.

Además, otro problema y limitante a esa sostenibilidad es la dotación del concentrado... "Por ejemplo, los peces necesitan un concentrado antes del alevín, ustedes lo traen finito y se comienza con ese concentrado "48%", pero antes de ese 48% necesita de otro, una harina que no se la venden al público"



Tambla - Cría de Tilapia

Este aspecto del alevín es una discusión siempre presente entre los miembros de la MMSAN, ya que esa es la forma en que el monopolio de los productores grande limita o impide un mejor desarrollo e independencia de la idea del negocio.

La pecera es rentable, pero en esta situación actual nunca podrán repuntar como productores, porque se habla que en el concentrado que se vende ocasiona esterilidad y así el productor no puede lograr la reproducción local. Esos detalles nunca han sido considerados en la concepción del proyecto, en cómo gestionar y cabildear para la factibilidad en esa etapa productiva.

Aquí se ha pensado en los proyectos de codornices, pero la producción del pollito es el eslabón principal, es lo caro, es el eslabón débil, es el reto inmediato.

Resumen

Los aspectos de sostenibilidad en los proyectos, específicamente en producción local de alevín, de pollitos y concentrados se pueden ir resolviendo a medida en que se vaya aprendiendo y consolidando el proceso de capacitación y formación con instituciones como la UNA, la cual directamente puede asesorar en esos aspectos o gestionar con otras organizaciones que tienen la experticia adaptada o apropiada para el nivel local.

Un factor facilitante, en cuanto a fortalecer del proceso para el buen desarrollo de la MMSAN en Tambla ha sido la excelente articulación o relacionamiento con el alcalde actual, para la cual el mismo ha contribuido directamente a su creación. En Tambla se tienen claros tres ejes de trabajo: El aspecto de **producción**, la importancia de la **Formación / Educación y la Seguridad Alimentaria / Salud**, son los tres temas para lo que se está apostando. Otro factor clave a considerar es que la MMSAN se vuelve más operativa y más ágil para la implementación de actividades cuando tiene un fondo manejable por ellos, otorgado por la alcaldía.

Esto es un gran contraste a la situación que se diagnosticaba sobre la MMSAN al inicio del Proyecto 2014-2016, en cuanto a que se describía un débil tejido social y poca voluntad política.

En el eje de producción, Tito Henríquez ha dado el acompañamiento necesario, como parte de la mesa y su cargo como regidor ha sido clave para el seguimiento y continuidad del proceso. Es importante mencionar también que en este funcionamiento y articulación con la alcaldía, ha sido importante y clave la convicción de dejar los aspectos políticos por fuera, de no mezclar con los aspectos productivos y estratégicos del desarrollo del municipio.

¹Aquí se entiende que para la fase de crecimiento, antes de que el alevín esté listo para venta hay un tipo de concentrado especial, y los suplidores de este alevín mantienen como en secreto la fórmula de este concentrado "pre-alevín", esa harina no la venden al comprador de alevín.



Todo este proceso de años, con aportes de la alcaldía y de del productor mismo, ha tenido como consecuencia que la gente no tenga expectativas por proyectos asistencialistas y ya no está esperando a que las instituciones externas le den los recursos o insumos y más bien espera ser siempre informados sobre los objetivos, metodologías de trabajo, beneficiarios atendidos o participantes y las posibles formas de complementariedad con las organizaciones locales.

Proyecto Ganadero. Con los fondos de la ERP la municipalidad inició, hace dos períodos (2005-2009), este proyecto, con 60 animales en pase de cadena como idea original y aporte material de CASM. Este ha sido un proceso lento porque no se ha tenido una mayor formación en la gente acerca de la dinámica necesaria, como la de entregar el animal al año, o que al tener el peso de 500 lb una hembra pueda entrar en celo.

Al ver la lentitud del proceso se ha visto la necesidad de la compra del animal, con subsidio de la alcaldía en 50% y el otro 50% por parte del productor, con el compromiso a futuro de aportar leche, para el programa Vaso de Leche para las escuelas. De esta manera se evita por otro lado se tienen ya convenios con la UNA para los aspectos formativos, habiéndose iniciado para ello, una Escuela de Campo Agrícola (ECA) en el tema de ganadería y ya se está formando a la gente para el manejo animal, iniciando Tito y otros productores esta capacitación.

Como una segunda forma de acelerar el proyecto, también se está viendo la posibilidad de entrar o tener acceso a los fondos FIRSA, del gobierno con tasas del 7.25% con tres años de período de gracia, para los que quieran financiarse.

Desde el período anterior se ha venido contemplando la utilización de los terrenos municipales en Gualmana, para una zona de producción agrícola, aún solo está en plan esa idea. Esta algo lejos del casco urbano. Dentro del plan del proyecto ganadero está la idea de meter unos 300 vientres, como otra forma de acelerar el proyecto.

En todo este tiempo también se ha dado semilla y capacitación para la mejora de los pastos para los que tienen tierra y con aprovechamiento de esos terrenos municipales, de unas 200 Mz. Hay un grupo de unas 70 personas impulsando esa idea del potrero municipal y con reglamentos sobre la cantidad que pueden mantener en el mismo.

Se tuvo la idea también de aprovechar lo del ganado incautado por la OABI, pero han puesto como un primer requisito el estar capacitados y esta formación se está ya logrando a través de una ECA, con apoyo de la UNA. Se están teniendo reuniones el 10 de cada mes y ya se han tenido 3 reuniones. Esta idea de la ECA se inició por julio-agosto. El primer módulo fue en Trojes, el segundo en San Esteban y luego en Bonito Oriental. La idea es de formar unos 60 productores, buscando también la réplica de los conocimientos adquiridos en sus comunidades.

Siempre se ha pensado en los aspectos de nutrición y que favorezca a los niños en las escuelas. La MMSAN ha tenido su rol en la elaboración de este tipo de proyectos escolares, de cabildear los fondos o recursos necesarios y de lograr la sostenibilidad, algo que se puede lograr está bien pensado desde el principio.

Reservas Estratégicas de Granos, REG. Estas REG surgen a raíz de las carestías estacionales de granos básicos del pasado y como respuesta a algunas necesidades de alimentos. La REG funciona en estas épocas, febrero a julio cuando la gente ya no tiene lo necesario para el consumo en el hogar y tampoco ingresos para la compra de granos. En este sentido las REG son la respuesta más apropiada a la poca producción de granos para la venta en la zona y comprando de otras zonas con mayores ventajas competitivas para su producción. En la municipalidad hay unos 15 silos para venta, para compra y venta a precios de mercado, esta es una actividad de la municipalidad.



Lo interesante es el proceso de las REG en las comunidades como por ejemplo en El Aceituno, donde la dinámica es de comprar granos básicos durante la cosecha y su venta local a precios lo suficientes para mantener la REG funcionando con un margen mínimo de ganancia. Hay unas 4 REG. La municipalidad los apalancó con maíz y luego el gobierno también. Es importante mencionar que para la mayoría de la población la producción de maíz no es rentable y es más barato comprarlo que producirlo, en casi el doble, es decir "con lo que gasta para cultivar y producir una carga podría comprar dos". Cultivan solo para autoconsumo y casi a nadie le motiva cultivarlo. En este contexto el rol de las REG se hace cada vez más estratégico e importante.

Las REG están funcionando bien y ya están institucionalizadas en la zona, como siempre tienen el respaldo institucional y material de alcaldías o mancomunidad. En la misma línea también están institucionalizadas las Cajas Rurales, aunque su funcionamiento es solo financiero. El funcionamiento de las REG es más solidario, con aportes o cobros de interés en especie, solo para mantenerla y hacerla sostenible, por ejemplo la REG vende a L900 la carga (200 lb) en la época de sequía y la presta con la condición de devolver a la REG 210 lb, pero la persona paga en efectivo o en especie, cuando cosecha o durante la cosecha, cuando puede comprar la carga a L600, ahorrando L300 y la REG mantiene la reserva de granos con una pequeña ganancia, logrando la sostenibilidad.

La dinámica de las REG es tal que se ha pensado en estructuras más grandes y ya en Tomalá se tiene la idea de un centro de acopio, para almacenamiento de granos, el cual funcionaría con algún cobro o comisión, para la sostenibilidad del mismo.

Estas RGE tienen su propia estructura y autonomía, el vínculo con la mesa ha sido solo en algunos aspectos puntuales de organización sin mucha intervención por parte de la misma. Ahora, el apoyo que reciben en cuanto a incidencia es importante, pues las alcaldías han estado pendientes de estas REG y con la visión de que sean sostenibles. Ellos comentan en las reuniones acerca de las gestiones que realizan y problemas que tienen. Es frecuente que a veces estas REG hacen entrega de granos a las familias en calidad de préstamos, a pagar en especie, es decir con la misma cantidad de grano prestada y con más algo extra a manera de interés, así cuando el productor cosecha o compra, pues es común que la gente se quede sin granos y sin dinero para comprarlo, especialmente en "los junios", es decir en los meses de junio a agosto.

En este tema de las sequías de hasta seis meses y las carestías de alimentos en el sur de Lempira ha sido algo que siempre se ha manifestado y que se ha reclamado al Gobierno, pues siempre ha habido mayor atención del Estado por otras zonas del país, y como ejemplo inmediato los entrevistados manifiestan el descuido o marginamiento por esta zona es notable aun en la actualidad por parte de COPECO, ya que se hace bastante publicidad con las emergencias por sequía en la zona sur y muy poco se habla de esta zona del sur de Lempira, "en emergencia casi permanente durante los meses de sequía".

Es por esta razón que se deben incluir en los indicadores de monitoreo de SA los que reflejen porcentaje de familias con meses con satisfacción de alimentos; y porcentaje de familias en los meses de mayor carestía de alimentos, a fin de contar con datos e información para incidencia ante el gobierno.

Gracias a que Tambla tiene dos zonas agroecológicas bien diferenciadas, una zona baja un poco más apropiada para la producción de granos básicos y la zona alta para el cultivo del café, se ha dado un impulso hacia la producción de este último rubro, lo que por su comercialización se generan ingresos y un mejor acceso a alimentos en el tema de SA y de esta forma la mayoría de la población se ha enfocado a la producción de café.



Proyecto del café. Este proyecto se inició durante el fortalecimiento de capacidades para la reivindicación del derecho a la alimentación de poblaciones vulnerables en la región del occidente de Honduras" durante el periodo 2011-2013 habiendo beneficiado a 60 familias con 22,500 plantas de café. En la actualidad se cuenta con unas 180 mil plantas de café subsidiadas a los productores.

Se parte de la idea de que la seguridad alimentaria no es solo producir sino también de tener los ingresos necesarios para mejor capacidad de compra y el acceso a alimentos, por ello es importante mencionar que este proyecto se ha concebido con ese propósito de mejorar el ingreso de las familias y así el acceso a alimentos, uno de los pilares fundamentales del derecho a la alimentación.

No se ha logrado consolidar una organización aun fuerte para la producción de café. Hace menos de un año (enero de 2015) se inició la idea de organizar a los profesionales sin empleo, la alcaldía iba a comprar a Lps. 3 por planta a fin de generar empleo en Tambla. Han quedado unos 15 productores, los cuales establecieron el vivero y produjeron las plantas. Como Reto se tiene pendiente el definir los mecanismos de gestión y de supervisión.

A manera a motivar y potenciar aún más el proyecto de café se desarrolló una Feria del Café, en la cual participaron unos 30 cafetaleros. La Feria de café tenía como propósito principal dar a conocer la actividad y de lograr apoyo en la catación, para conocer mejor del nivel de calidad del café, potencialidades de venta y así dinamizar los procesos de producción contando con mejor conocimiento del tipo y calidad del café producido.

En la catación se obtuvo una nota superior al 80%, en la mayoría de los cafés. La altura en la zona de Tambla es muy buena, y ahora queda como Reto el mejorar el beneficiado y el de consolidar la organización, así como también el de ir concientizando al alcalde para tener siempre el apoyo político, de convocatoria. Además Tambla tiene los tres pisos agroecológicos, lo que es un potencial para diversidad productiva. Entraron otros productores que también aprovecharon la iniciativa para la regeneración de cafetales que perdieron por la roya. La idea es tener unas 40 Mz de café en Tambla.

El proyecto del café se mantiene y hay una segunda fase ya contemplada, pero que debe ser re planificada, como para resiembra. La gente está pendiente de esta segunda fase. Solo el hecho de estar o contar con un documento ya firmado compromete los planes de la alcaldía, de tal manera que se planificaron unos L100 mil para la parte operativa de la mesa, así como para los proyectos específicos: unos L300 mil para el de café y para el de ganadería unos L500 mil. Para este año 2016 se pretende una segunda fase del proyecto de ganadería. Siguiendo el eje transversal de formación-capacitación, dentro de estos dos proyectos están contempladas las ECAs, financiadas por la alcaldía e impartidas por la UNA.

En el marco de agricultura sostenible, es decir, de aprovechamiento de los recursos locales y disponibles, se implementará el establecimiento de huertos escolares en todas las escuelas, "aunque sea en llantas". Y hay un plan en la política en el que se reorientó algunos aspectos de éstos. Todo va en función de educar, el énfasis permanente en educar y a la par la de producir.

Esta parte productiva había sido descuidada en las escuelas, de cómo orientar un tema o tenerlo incluido en la curricula, para formar o tener un tema específico sobre la parte productiva. En el plan de un liceo para la zona, se desea incluir la parte formativa en el tema de cooperativismo, por ejemplo, y que se contempla en el plan estratégico del municipio, dentro del tema de educación.





Es un trabajo demandante en tiempo, engorroso a veces, pero en el cual están pendiente los regidores. Por ello el trabajo de las MMSAN se ha delegado en sus componentes y se ha compartido. Miguel, por ejemplo, se encargaba de la parte de dotación e infraestructura de las escuelas a tal punto que todas tienen su equipo de computación, aulas virtuales y energía y Tito Henríquez es el encargado de esta parte educativa y operativa, ambas funciones contempladas en el Plan Estratégico de la MMSAN.

¿Cómo mantener este ritmo y dinámica en Tambla? Pues potenciando las organizaciones que funcionan localmente, desarrollando aún más la madurez política mediante la incidencia y lograr el involucramiento además de la participación de las personas interesadas en el tema: motivación, sensibilización, promoción de las actividades y resultados obtenidos. Repitiendo, esta sensibilización se basa en parte en el conocimiento de toda la historia del proceso que se ha seguido en Tambla y en la mancomunidad, analizando y valorando las dificultades enfrentadas y los aprendizajes logrados durante las mismas. Nadie sabe para dónde va, si no sabe de dónde viene

Otra de las estrategias es la del fortalecimiento de las organizaciones de productores por rubros, como ganaderos y caficultores, que se han ido formando, pero que al mismo tiempo se oriente a una organización más global y a partir de la gremial, pues no hay que perder de vista los ejes transversales que se le ha dado a la política: formación, salud y producción. Se entiende una formación alrededor de temas de desarrollo local y la seguridad alimentaria como tema del eje Salud. Son aspectos inseparables. Es corto el tiempo para lograr el fortalecimiento organizativo, pero se entiende que es un proceso gradual y esa es la intencionalidad bajo la guía de la política municipal de SAN.

Es necesario un nuevo plan de gestión, de actualización y definiendo los roles del equipo gestor y de los otros participantes, fortaleciendo los conocimientos en el tema SAN y la política municipal de SAN. Este nuevo plan de gestión debe contemplar la sensibilización o concientización de la importancia de la SA a los actores nuevos, en el lineamiento del relevo generacional que es necesario. También la política de SA hay que hacerla más accesible o "traducida" al nivel de los habitantes, productores y centros educativos, desde el nivel pre escolar, para que los niños vayan entendiendo el tema de SA. Una primera actividad se ha venido implementando en cuanto a recuperar los huertos escolares, lo que constituye un factor facilitante.

Otro aspecto importante es promover o iniciar el rescate de la cultura culinaria de nuestras zonas y de muchas plantas alimenticias que se han ido perdiendo, como: la juniapa, lorocos, izote. También se ha empezado a detectar o "redescubrir" las potencialidades de otros productos "estrella" de la zona, es decir aquellos en los que se especializan algunas zonas, comunidades o municipios, por ejemplo el turismo, que dinamizan otras actividades conjuntas. O también establecer Puntos de Venta de productos o artesanías elaboradas por los pobladores.

También se ha pensado el "Día de mercado", no es como las ferias de agricultor. La producción no es lo difícil, la limitante o "cuello de botella" es la comercialización o venta. En ese "día de mercado" el productor vende directamente y el consumidor elimina al intermediario comprando más barato. Ahora, el problema es que no hay suficiente producto, por lo que hay que pensar en los escalonamientos de siembra, para que sea más continua.

También se enfrentó un aspecto negativo, en el sentido que venía gente de otros lados a vender otros productos y el dinero se estaba saliendo del municipio, dinero que no se mantenía o no circulaba dentro del mismo, así que hay que pensar algún mecanismo de evitar el flujo del dinero para fuera de la comunidad.

En ese sentido, otro tema o aspecto que está en la política y hay que enfatizar, es lo de la protección al productor local. Limitando la entrada de productos externos que contribuyen a descapitalizar el municipio, cobrando algún tipo de impuesto de entrada.



Hay muchas experiencias de otras instituciones como Visión Mundial con experiencias en el tema de "alfabetización económica" y mantenimiento del flujo del dinero en el ámbito local y emprendedurismo, como el proyecto llamado "Apreciando lo Nuestro" en varios municipios de Yoro, para la utilización más consciente de los productos y recursos locales, trabajo en redes de productores.

Ahora los proyectos los está ejecutando la municipalidad, por ejemplo el regidor Tito Henríquez es el enlace con el proyecto del café y el proyecto ganadero y es la persona que ha levantado el tema de la importancia del relevo organizacional: la selección, entrenamiento y formación de nuevos dirigentes y líderes, algo que hay que comenzar a hacer con los profesionales nuevos involucrados en los proyectos, fortaleciendo y capacitando más intencionadamente en el aspecto de liderazgo y que sepan y conozcan todo el proceso e historia que se ha seguido. Es importante que se sepa y se conozca la historia, para valorar más el proceso seguido y saber mejor la direccionalidad a futuro de la Mesa y de los actores agentes de desarrollo.

"Las otras mesas están dinamizando todos sus procesos, y por el momento tal vez es la MMSAN más fuerte, pero estamos conscientes de que hay que estar preparados para los altibajos"



- LECCIONES APRENDIDAS

La asistencia y participación de las personas en la mayoría de los eventos se ha reducido, ahora cuando se tienen mejores sistemas de comunicación y más rápidos, para hacer las convocatorias. Parece que la gente se pone de acuerdo para justificarse en la no asistencia y participación. Es pues un reto para las organizaciones que se analice esta problemática en la participación y compromiso.

A fin de compensar el riesgo de acciones asistencialistas, para todo proyecto productivo y social, la MMSAN ha puesto como requisito, que las personas participantes pongan un aporte material como contraparte, para participar en los proyectos de café, huertos, aves y peces, ello para mantener un nivel de compromiso y motivación.

El proceso de conformación de la MMSAN, hasta la adopción de la política de seguridad alimentaria, ha sido un proceso evolutivo y gradual, adaptado a la dinámica y ritmo de aprendizaje organizacional.

Los directivos entrevistados están conscientes de que el proceso de conformación de la mesa también ha sido integral, en el sentido de potenciar el rol de la mujer, tanto en aspectos operativos como en los de incidencia, así como también la inclusión y participación de la niñez y juventud en los proyectos y actividades de SA, como por ejemplo en los huertos escolares. Pero especialmente se busca incidir en los centros educativos para ir haciendo conciencia desde la escuela, sobre los temas de seguridad alimentaria.

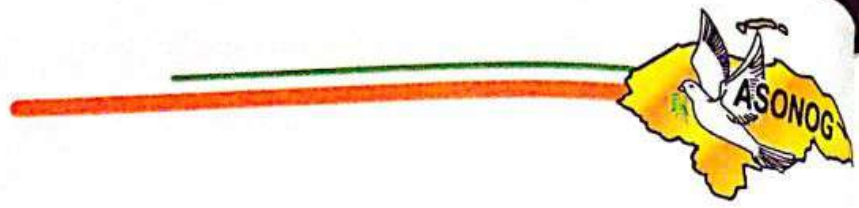
Ya se hizo una catación en café, con el objetivo de buscar las mejoras necesarias al producido en la zona, y especialmente para darle mayor valor agregado al café beneficiado. Esto al final impacta en la obtención de mejores ingresos y al final en la mejora del acceso a alimentos. Ahora se sabe más claramente que si no se producen alimentos directamente, sí se puede mejorar el ingreso y por consiguiente mejor poder de compra.

La Política Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional ha contribuido en la práctica a ir configurando el rol de la MMSAN hacia los roles de coordinación y gestión de los recursos, de consulta y de selección de beneficiarios en los proyectos. Este rol de coordinación estrecha con la Corporación Municipal se manifiesta especialmente con las intervenciones y proyectos de cooperantes en la zona, a fin de que se complementen los esfuerzos y metodologías de trabajo así como en el tema ambiental.

Los entrevistados manifiestan que un factor clave para el buen desarrollo de la MMSAN ha sido el consenso y la convicción de dejar los aspectos políticos por fuera, de no mezclar con los aspectos productivos y estratégicos del desarrollo del municipio.

Un factor importante y clave para el buen desarrollo de la MMSAN en Tambla ha sido la excelente articulación o relacionamiento con el alcalde actual, para la cual el mismo ha contribuido directamente a su creación. En este sentido la MMSAN ha tenido una capacidad operativa muy buena, ya que para la implementación de actividades cuentan con un presupuesto otorgado por la alcaldía.

Se tiene el aprendizaje que durante la Feria Patronal y otras festividades, si bien los productores locales mejoran sus ventas, hay que estar pendientes de los comerciantes de otras zonas, que vienen a vender otros productos y ocasionando el flujo de dinero fuera del municipio, por lo que hay que pensar en mecanismos de educación y concientización hacia la valoración de los productos locales.



RECOMENDACIONES

- ▶ **Planificación.** Siempre hay que tener presente que para facilitar la asistencia y participación de las personas, las actividades de planificación y capacitación se deben planificar en enero a febrero, tomando en consideración el final de las cortas de café y antes de las actividades de preparación de tierras.
- ▶ **Vinculación con universidades.** A fin de potenciar aún más los convenios entre la academia y la Municipalidad, ASONOG puede también apoyar a establecer mayor vinculación con otras instituciones educativas, hacia el logro de implementación de proyectos de investigación y captación de practicantes en otras áreas como ciencias sociales, ingenierías y otras.
- ▶ En este sentido, esos convenios con las instituciones educativas pueden dar la respuesta a las necesidades inmediatas a corto y mediano plazo en cuanto a aspectos productivos encaminados a lograr mayor sostenibilidad de los proyectos, y específicamente en lo referente a formación y capacitación para la producción de pollitos y alevines, así como para la producción local de concentrados. Estas instituciones pueden asesorar directamente o gestionar con otras organizaciones que tienen la experticia adaptada o apropiada para el nivel local.
- ▶ La corporación municipal y los directivos de la MMSAN están interesados en poder incluir también aspectos de formación cooperativa en el liceo, por lo que este es un campo en donde ASONOG puede ayudar también en el establecimiento de contactos e incidencia.
- ▶ **Reservas Estratégicas de Granos.** En el contexto de los bajos niveles de productividad y rentabilidad de granos básicos y de la producción solo para el consumo del hogar, es importante mantener el funcionamiento de las Reservas Estratégicas de Granos REG, las cuales tienen ahora la capacidad de comprar granos de otras zonas con mejores ventajas competitivas.

Sería necesario un diagnóstico o una sistematización de las mismas para establecer las lecciones aprendidas y especialmente las recomendaciones para su fortalecimiento y acompañamiento y réplica en otras zonas.

- ▶ Respecto a fortalecer las acciones de incidencia a favor de las REG, es recomendable incluir en los indicadores de monitoreo de SAN en cuanto a nivel de acceso a alimentos, tales como los que reflejen porcentaje de familias con: meses con satisfacción sin alimentos; y porcentaje de familias en los meses de mayor carestía, a fin de contar con datos e información para incidencia ante las municipalidades y especialmente ante el Gobierno Central.
- ▶ **Organización.** Los entrevistados fueron específicos en la importancia del relevo organizacional: la selección, entrenamiento y formación de nuevos líderes, empezando con los profesionales nuevos ya involucrados en los proyectos, además de que recomiendan:
 - Continuar desarrollando la madurez política de los directivos y potenciales líderes mediante la formación continua en incidencia y capacitando más intencionadamente en el aspecto de liderazgo.
 - Hacer mayor promoción y sensibilización sobre todo el proceso histórico que se ha tenido en la zona, en aspectos de desarrollo, incidencia y seguridad alimentaria. Que se conozca el proceso e historia que se ha seguido. Es importante que se sepa y se conozca la historia, para valorar más el proceso seguido y saber mejor la direccionalidad a futuro de la Mesa y de los actores agentes de desarrollo.
 - La MMSAN actual tiene ya unos 6 años (desde el 2009 aproximadamente). No se tienen estatutos ni reglamentos, hay que trabajar en eso a corto plazo.
- ▶ **Desarrollo local.** Hay que fortalecer las organizaciones de productores por rubros, como ganaderos, cafcultores, piscicultores que se han ido formando, pero que al mismo tiempo se oriente hacia una organización global, que se fortalezca a partir de las gremiales. Manteniendo la guía hacia el eje transversal de formación/educación, ese fortalecimiento se debe dar dentro de procesos de formación en los principios y valores del Desarrollo Local.
- ▶ Los directivos entrevistados manifiestan que es necesaria la actualización del plan de gestión, con definición y clarificación de los roles del equipo de la MMSAN e incluyendo crecientemente a nuevos participantes,

aprovechando la inclusión de productores en los proyectos ganadero, de café y otros gremios, especialmente a los nuevos profesionales y a los jóvenes en particular.

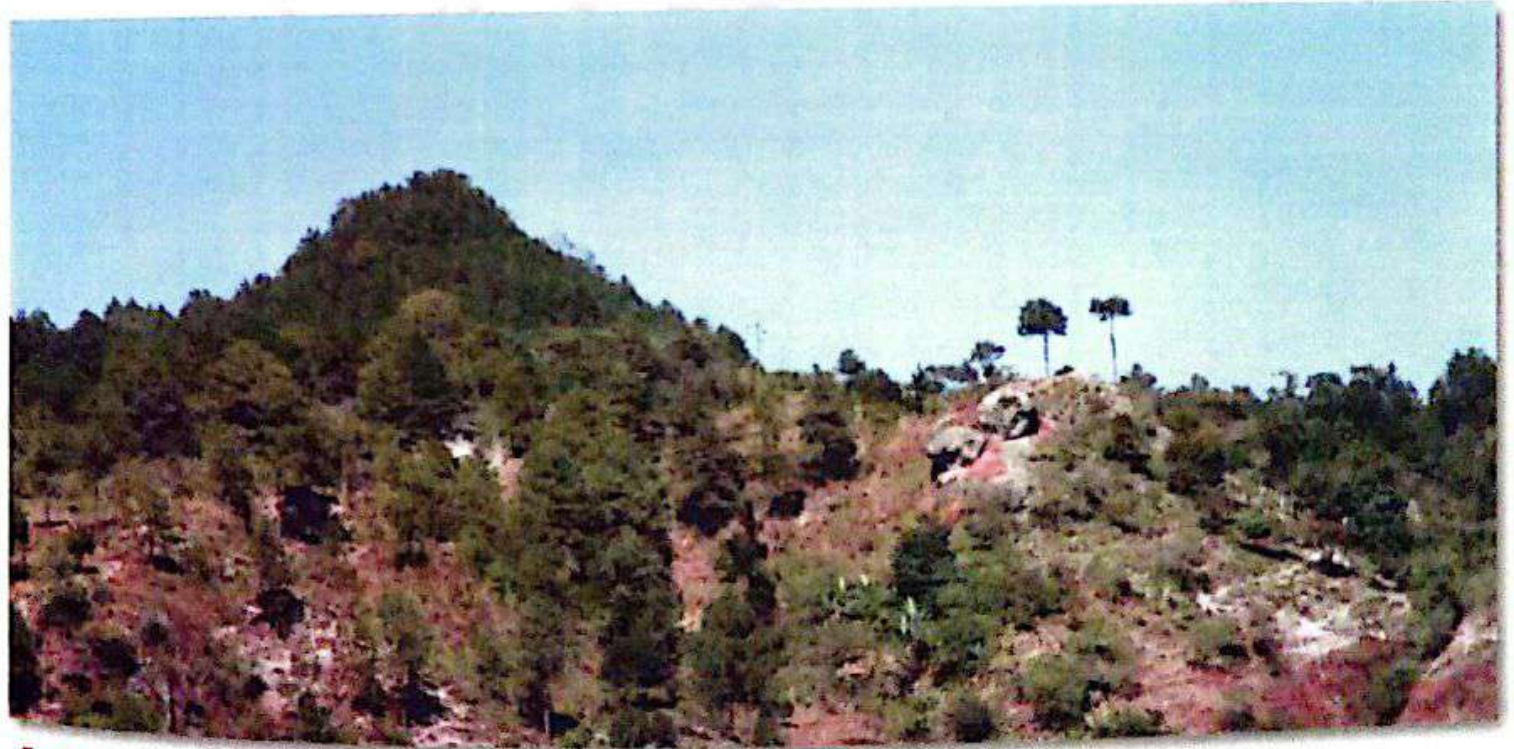
► **Promoción de la política de SAN.** La política hay que hacerla más accesible o "traducida" al nivel de comprensión de los habitantes, productores y centros educativos. Hay que empezar con adaptaciones desde el nivel pre escolar, para que los niños vayan entendiendo el tema de seguridad alimentaria aprovechando las actividades de recuperación o implementación de huertos escolares.

► En la misma línea de SA un aspecto importante es promover o iniciar el rescate de la cultura culinaria de las zonas y de muchas plantas alimenticias como la juniapa, lorocos, izote, los que se han perdido por el consumo de productos artificiales y malsanos, que además provocan flujos o fugas de dinero de las comunidades.

► **Potencialidades locales.** . Contribuir a la detección de las potencialidades de otros productos "estrella" de la zona, es decir aquellos en los que se especializan algunas zonas, comunidades o municipios, por ejemplo el turismo, que contribuyen a dinamizar otras actividades productivas para atención de visitantes conjuntas.

► A fin de activar o establecer Puntos de Venta de productos o artesanías elaboradas por los pobladores, o de "Día de Mercado" o Feria del agricultor" hay que tener en cuenta el nivel de producción, por lo que los directivos recomiendan a futuro, el escalonamiento de las siembras o de los cultivos, a fin de tener producción continua.

► Es necesaria una sistematización más panorámica y que cubra las experiencias a través de los años de las otras MMSAN, y la MRSAN con los diversos proyectos y que arroje las posibles tendencias hacia futuro sobre el tema de SA. La mejor experiencia es la de Tambla y las otras han decaído, pero precisamente a partir de sus limitantes y problemas se pueden obtener más y mejores aprendizajes.



En Tambla



JORGE NERY FIGUEROA
CONSULTOR

FOLKEKIRKENS
NØDHJÆLP

actalliance



DENMARK

